

**Euromountains.net Proyecto – tema 3**  
*INTERREG III C*

**La defensa y la gestión del espacio rural frágil, del  
paisaje y de los recursos naturales en la zona de  
montaña**

***GESTIÓN DE ALTERNATIVAS EN EL DESARROLLO  
DE UN TURISMO SOSTENIBLE EN LA MONTAÑA  
PALENTINA: LA CUEVA DE LOS FRANCESES Y SU  
ENTORNO***



**DIPUTACIÓN DE PALENCIA**

Fecha: 30-10-06

Final/ documento preliminar



**PROJECT PART FINANCED BY THE EUROPEAN UNION**



*Foto de la cueva cedida por la Diputación de Palencia y el Patronato Provincial de Turismo de Palencia.*

## ***GESTIÓN DE ALTERNATIVAS EN EL DESARROLLO DE UN TURISMO SOSTENIBLE EN LA MONTAÑA PALENTINA: LA CUEVA DE LOS FRANCESES Y SU ENTORNO***

### **Resumen**

El caso de estudio elegido “cueva de los franceses y su entorno” forma parte de un espectacular paisaje geológico de origen kárstico, pertenece al “espacio natural protegido de Covalagua », clasificación previa que la administración regional otorga a los espacios de gran valor ambiental, antes de asignarle una figura de protección más adecuada.

En el aspecto socio-económico señalar que la principal fuente de riqueza y ocupación en la zona objeto de estudio son la agricultura y la ganadería en régimen semiextensivo, no obstante el turismo rural aparece como una actividad en auge. Como dato relevante señalar que la actividad que se desarrolla alrededor de la cueva de los franceses ha propiciado un incremento de la población (empadronada) en el núcleo más próximo, Revilla de Pomar. También añadir que los pobladores motivados por la actividad ecoturística de la zona han rehabilitado y han mejorado sus casas y los espacios comunes, para hacerlo más atractivo al visitante.

La gestión inicial de la cueva de los franceses la llevó a cabo la Junta Vecinal Turística de Revilla de Pomar (habitantes de la comunidad, < NUTS 5) a principios de los años 70, posteriormente fue la Diputación de Palencia quien adquirió este compromiso. La gestión del entorno ha ido pasando por diferentes administraciones y agentes privados (particulares, Gobierno Civil, Diputación Provincial, Administración regional, Junta vecinal, etc) con el principal objetivo del desarrollo turístico de la zona. En 1992 se inicia el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Espacio Natural de Covalagua, por parte de la Administración Regional (NUT 2), sin estar aprobada formalmente en la actualidad una figura de protección para este entorno. En 2003 la Diputación de Palencia (NUT 3) decide hacer un proyecto de gestión sostenible de La Cueva de los Franceses, formado por diversas actuaciones orientadas a la conservación de La Cueva de los Franceses y su entorno como principal objetivo, sin dejar que sea a la vez una alternativa turística.



## 1- DESCRIPCIÓN DEL ÁREA

### LOCALIZACIÓN



Fuente: Edición publicitaria Patronato Provincial de Turismo de Palencia.

### 1/ AMBIENTE GEOGRÁFICO

La zona a estudiar (entorno de Revilla de Pomar), se encuentra en la comarca denominada Páramo de la Lora, que forma parte de las últimas estribaciones de la cordillera Cantábrica, en la parte más oriental del Norte de la provincia de Palencia. El territorio estudiado se encuentra en su totalidad en zona de montaña.

Revilla de Pomar se encuentra a 1.045 m de altitud y dista 12 km del núcleo más importante (Aguilar de Campoo) y 112 de la Capital (Palencia). Dentro de su término municipal existe un acceso de algo más de 5 km, que conduce al Valle de Covalagua y al Páramo de la Lora donde se encuentran los recursos objeto de estudio a 1.173 m. En los alrededores de este recurso natural y geológico se llega a alcanzar la mayor altitud en el Mirador de Valcabado (1.218 m).

La zona que comprende el área sometida a la gestión sostenible de los recursos analizados se extiende en unas 80.000 has (superficie del municipio de Pomar de Valdivia, < NUTS 5)



que incluye las 408 has del territorio de la Junta vecinal de Revilla de Pomar, en el que se ubican los citados recursos.

El clima es atlántico con veranos suaves e inviernos fríos. Las temperaturas medias durante el año pueden oscilar entre los 18 y 2 ° C. Los índices de pluviosidad oscilan en una media de 600 a 700 mm.



## 2/ DINAMICA SOCIO - ECONÓMICA

Actualmente Revilla de Pomar tiene 26 habitantes, con una densidad de población media de 6,3 hab/km<sup>2</sup>. Los cambios económicos comunes acaecidos en toda la Montaña Palentina se han manifestado en un importante descenso y envejecimiento de la población, no ha sido así en el entorno más próximo al área de los recursos estudiados (Revilla de Pomar), en lo referente a despoblación, donde la población se ha incrementado en los últimos años.

La principal fuente de riqueza y ocupación de este pueblo tiene su origen en el sector agrario, y fundamentalmente en el subsector ganadero en régimen semiextensivo, ya que las características orográficas y climatológicas presentes en la montaña limitan el aprovechamiento agrícola, cobrando mayor importancia la ganadería extensiva de vacuno para la producción de carne, disponiendo la comarca de una figura de calidad otorgada por la administración regional (NUTS 2) “Marca de Garantía de Carne de Cervera”, para el vacuno. Otro de los pilares básicos de la economía es el turismo rural que aparece como una actividad en auge, no sólo gracias al desarrollo inducido por la creciente demanda, sino también por la potenciación de este sector por parte de la administración, cuyo exponente principal es el aprovechamiento sostenible de los recursos estudiados.



## 3/ DESCRIPCIÓN DE LAS CARACTERÍSTICAS ESPECÍFICAS DEL ÁREA EN TÉRMINOS DEL PAISAJE Y DE RECURSOS NATURALES

El caso de estudio está ubicado dentro del espacio natural protegido Covalagua. Sobre un relieve caracterizado por grandes sinclinales colgados o loras, se ha desarrollado un



espectacular paisaje geológico de origen kárstico. Su principal atractivo es eminentemente geológico y se acrecienta por su importancia biológica al albergar una flora y fauna peculiar. Este paisaje geológico se combina bien con el paisaje agrario propio de esta zona en el que destacan las praderas para pastos.

Entre las manifestaciones geológicas más relevantes aparecen dolinas, lapiadas, uvalas, simas, surgencias y cuevas subterráneas como el caso de estudio. Entre la vegetación autóctona que rodea la cueva sobresalen: hayas (*Fagus sylvatica*), tejos (*Taxus baccata*) y quejidos (*Quesqus sp*), especies propias de microclimas frescos y húmedos. Estas especies vegetales albergan en muchos casos a la fauna como: corzos (*Capreolus capreolus*), zorros (*Vulpes culpes*), jabalíes (*Sus scropha*) y lobos (*Canis lupus*) y lo sobrevuelan rapaces como águilas reales (*Aquila chrysaetus*), águilas calzadas (*Hieraaetus pennatus*), halcones peregrinos (*Falco peregrinus*, gavilanes (*Accipite nisus*), azores (*Accipiter gentiles*) y búhos (*Buho buho*).

Como resultado de los cambios en la dinámica económica (reducción de la actividad agraria) en la zona se produjo una abundante pérdida de habitantes. Este fenómeno se produjo de tal forma que afectó mayoritariamente a la población en edad de trabajar y sobre todo en el caso de las mujeres, con lo que dejó tras de sí un territorio altamente envejecido y masculinizado en los estratos de población más jóvenes.

#### 4/ DESCRIPCIÓN DE LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA Y ZONIFICACIÓN

El pueblo de Revilla de Pomar es un anexo (pedanía) del municipio Pomar de Valdivia (NUTS 5). El ámbito geográfico seleccionado en el caso de estudio es inferior al "municipio" con una categoría inferior NUTS 5. En la clasificación por zonas prioritarias que define la UE es objetivo 1.

Este enclave se ha beneficiado de los programas de iniciativa comunitaria LEADER I de Montaña Palentina (1991-1994), LEADER II de la Montaña Palentina (1995-1999) los cuales han sido gestionados por el grupo de acción local Federación ADEMPA. Actualmente también se beneficia de otra Iniciativa comunitaria LEADER+ de carácter interregional (País Románico), junto con Cantabria, Burgos y Palencia LEADER+ País Románico (2000-2006).

## 2 – DESCRIPCIÓN DE LOS RECURSOS

### PRESENTACIÓN DE LOS RECURSOS REFERIDOS EN EL PROYECTO

#### Descripción de los recursos

##### ✘ **Tipo de recurso y su descripción ; breve historia del recurso y su gestión antes del caso de estudio**

En el Páramo de La Lora, a caballo de las Provincias de Palencia, Burgos y Cantabria (NUTS 3), sobre un relieve caracterizado por los grandes sinclinales colgados o loras, se ha desarrollado un espectacular paisaje geológico de origen kárstico. Entre sus manifestaciones más relevantes destacan dolinas, lapiaces, uvalas, simas, cuevas y surgencias.



Dentro de este Páramo se encuentra el « espacio natural protegido de Covalagua » que se extiende a través de unas 2.500 hectáreas, pertenecientes íntegramente al término municipal de Pomar de Valdivia (< NUTS 5). El interés de esta zona se centra en que constituye un paisaje de típico relieve mesozoico, caracterizado por elevaciones de paredes verticales, coronadas por una meseta más o menos llana, aisladas en una vasta región donde predomina la horizontalidad.

El caso de estudio elegido parte de la filosofía de gestión medioambiental sostenible desarrollada por la Diputación de Palencia de este entorno para centrarse en un ejemplo concreto como es La cueva de los Franceses, situada dentro del espacio natural de Covalagua justo en el centro del Páramo de la Lora.

La gestión previa a la llevada en la actualidad por la Diputación de Palencia comenzó en 1970 desde la iniciativa privada. La gestión se inició desde una Junta Vecinal Turística (habitantes de la comunidad, < NUTS 5) que uniendo todos los esfuerzos posibles y sin el apoyo de comunidades vecinas ni del municipio al que pertenecían decidieron dar a conocer el entorno y concretamente la cueva. La gestión del entorno ha ido pasando por diferentes administraciones y agentes privados (particulares, Gobierno Civil, Diputación Provincial, Administración regional, Junta vecinal, etc) con el principal objetivo del desarrollo turístico de la zona. En 1992 se inicia el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Espacio Natural de Covalagua, por parte de la Administración Regional (NUT 2), sin estar aprobada formalmente en la actualidad una figura de protección para este entorno.

Ante el paso del tiempo y los diferentes objetivos perseguidos por los agentes implicados (conservacionistas, turísticos, políticos, etc..) Diputación de Palencia (NUT 3) decide comenzar en el año 2003 un proyecto de gestión sostenible de La Cueva de los Franceses, formado por diversas actuaciones orientadas a la conservación de La Cueva de los Franceses y su entorno como principal objetivo, sin dejar que sea a la vez una alternativa turística.

#### ✘ **Características principales de la calidad de los recursos**

La calidad del espacio natural de Covalagua se debe a sus características geomorfológicas y ejemplares de fauna y flora.

El entorno y en concreto La cueva de los Franceses está situado a 1.173 m de altitud, siendo un excelente ejemplo de formación kárstica, con la presencia de la mayoría de los fenómenos típicos de dicha formación, siendo además la única visitable de la Provincia de Palencia (NUT 3). La cueva presenta un recorrido que mantiene la dirección Este – Oeste, con una profundidad máxima de (-21 m) y una cota superficial de (-4 m). La superficie total de la cueva se aproxima a los 1000 m aunque la zona visitable transita por 482 m. El paisaje de esta gruta se caracteriza por las estalagmitas y estalagmitas que surgen de los mantos calcáreos.



*Fotos del interior de la cueva cedidas por la Diputación de Palencia y el Patronato Provincial de Turismo de Palencia.*

### **Especificidad, nexos con el territorio:**

- **Area**
- **Se puede encontrar en cualquier sitio? (cómo es de única, específica),**

El nexo con el territorio es sin ninguna duda la altitud y las formaciones geomorfológicas originadas por las infiltraciones de agua en el terreno. Las características paisajísticas singulares se observan en toda la superficie del espacio natural y las singularidades geomorfológicas están presentes tanto en el interior de la Cueva objeto de gestión como en el resto de cuevas presentes en el entorno, aunque no visitables.

La especificidad de este recurso reside en ser la única en la provincia (NUT 3) acondicionada para su visita. Iluminada artificialmente se pueden ver montes calcáreos, formaciones de estalactitas y estalagmitas, pozos, coladas y columnas.

### **✘ Los recursos están protegidos por la UE (natura 2000...) o leyes internacionales (patrimonio of UNESCO...), recogida en listas específicas, o se beneficia de una figura privada?**

La Cueva de los Franceses, ubicada en el centro del Páramo de la Lora, pertenece al Espacio Natural Protegido de Covalagua. Forma parte de la Red de Espacios Naturales de Castilla y León (NUTS 2). « Espacio Natural Protegido » es una clasificación otorgada a espacios de gran valor medioambiental mientras se realiza un Plan de Ordenación de los Recursos presentes en ese entorno con el fin de asignarle la figura de protección más adecuada (Monumento natural, Parque Nacional, Parque Natural, Parque Regional, Reserva Natural, etc..) El proceso de obtención de esa figura de protección está iniciado.



### **✘ Propiedad de los recursos**

La cueva en concreto pertenece al municipio Revilla De Pomar, aunque mediante la firma de un convenio cede la cueva y sus alrededores a la Diputación de Palencia. El primer convenio se firmó en 1974 para la administración y promoción de la cueva. En 1992 se actualizó el anterior convenio, y el convenio firmado en 2005 sustituye al anterior 1992 y recoge el proyecto de la Diputación de hacer de la Cueva de los Franceses una alternativa en el desarrollo sostenible en la Montaña Palentina.

### **Conexiones de los recursos con el territorio local**

Las razones por las que la cueva se debe preservar y gestionar se dividen en cuatro ámbitos o componentes:



**Componente económico:** La cueva y su entorno son recursos turísticos apreciados por los visitantes. En el año 2003 se recibieron 14.125 visitantes, en el 2004 se recibieron en los meses que las obras permitieron su apertura al público 8336 y en el 2005 fueron 17.000 los turistas que visitaron La cueva y su entorno. Los ingresos procedentes de la venta de entradas ronda en la actualidad los 30.000€. La Junta Vecinal de Revilla de Pomar recibe un aporte económico en compensación de su colaboración fijado todos los años, que viene a ser aproximadamente el 10% de los ingresos procedentes de la venta de entradas.

**Componente social:** Aunque por la propia gestión sostenible no se haya aumentado significativamente el número de puestos de trabajo (en la cueva sólo trabajan dos guías) la gestión sostenible ha hecho que la cueva y su entorno sean apreciados por el turismo rural, lo que ha provocado una diversificación de las actividades.

En el mismo municipio existen 2 alojamientos rurales con 22 plazas en total (un centro de turismo rural con 12 plazas que también ofrece servicios de restaurante para 24 personas y una casa rural de alquiler completo de 10 plazas). Sin embargo en un radio de 12 km se pueden encontrar 2 hoteles, 4 hostales, 5 pensiones, 2 apartamentos turísticos, 1 posada, 2 casas rurales de alquiler completo con una oferta total de 433 plazas hoteleras y 1 camping con una oferta estacional de 400 plazas. En ese mismo radio se encuentran 13 restaurantes con unas 1700 plazas. En los establecimientos hoteleros se promociona y oferta la visita a La Cueva de los Franceses y su entorno.

Además en los municipios cercanos funcionan cuatro clubs de montaña que entre otras actividades practican la espeleología y senderismo en el entorno en la Cueva de los Franceses.

La gestión del entorno ha supuesto un aumento en la calidad de vida de los habitantes de Revilla de Pomar, ya que se han mejorado y ampliado infraestructuras.

**Componente medioambiental:** El interior de la cueva atesora un bello paisaje de formaciones estalactíticas así como especies animales (insectos y murciélagos) y vegetales (algas cianofíceas, diatomeas y masa de musgos). En sus alrededores destaca la presencia del ciervo, el lobo esporádicamente, el zorro y el jabalí y en cuanto a las aves, destacar la riqueza en rapaces. La flora representativa del entorno de la cueva es el hayedo, acompañado en ocasiones por la presencia de algún tejo y en otras por el quejigo con el que configura una masa mixta.



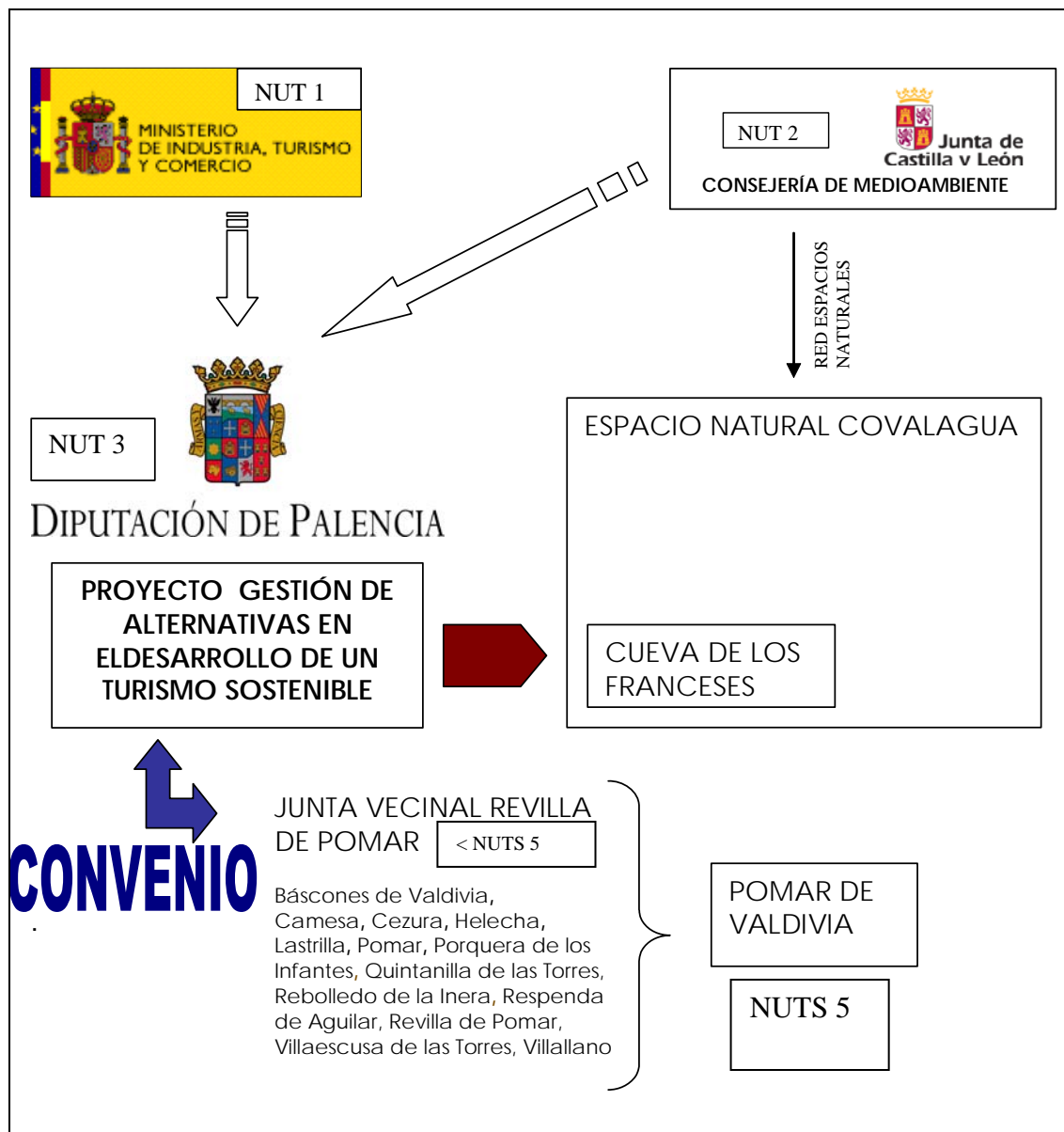
La Cueva de los Franceses está considerada entre las 50 mejores cuevas de España.

**Componente cultural:** El Espacio Natural Protegido de Covalagua, pero en concreto la Cueva de los franceses es un icono de la lucha por un pueblo, Revilla de Pomar, por dar a conocer sus recursos. La Cueva de los Franceses es el orgullo del pueblo donde se ubica, y por extensión de la comarca, símbolo de identidad y lucha.



**3 – DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO**

**CONTEXTO (EN RESUMEN): ORGANIZACIÓN DE LOS AGENTES IMPLICADOS**



**x Descripción del proyecto:**

**Descripción de la actividad:**

El proyecto pretende realizar una gestión de La cueva de los Franceses y su entorno como alternativa de turismo sostenible. Se pretende desarrollar una gestión que conserve los recursos y a su vez permita el desarrollo económico de la zona a través del turismo. Las actuaciones se llevan a cabo en el marco de un diálogo continuo con los diferentes agentes implicados (administración regional y habitantes del municipio) que se plasma en convenios



de colaboración. Estos convenios recogen medidas definidas para mantener y conservar la cueva y su entorno, a la vez que se promueve el turismo.

○ **Area de intervención:**

El proyecto abarca la gestión de La cueva y sus alrededores (superficie)

○ **Descripción del método usado y razones para su selección:**

El método seleccionado es una comunicación fluida y directa, especialmente con los habitantes del municipio, (mediante entrevistas, visitas e informes escritos) plasmada en un convenio de colaboración mutua.

Se definen cuales son las actuaciones necesarias para la gestión y conservación de los recursos y por otra parte se recogen las actividades que respetando los recursos pueden dinamizar la actividad turística.

✘ **Descripción de los actores principales:**

○ **Nombre de la organización**

Diputación Provincial de Palencia a través del Patronato Provincial de Turismo

○ **¿Quiénes son los agentes implicados?**

Agricultores y ganaderos de Revilla de Pomar

Junta de Castilla y León

Ecologistas

Espeleólogos

○ **Constitución de la organización. ¿Es comercial o no comercial?**

Administración pública. (no comercial)

○ **Fecha de creación**

La Diputación Provincial de Palencia se creó en 1835 y el Patronato de Turismo en el 2004

○ **Misión y objetivos de la organización**

El Patronato Provincial de Turismo, es una institución de la Diputación Provincial de Palencia adscrita a la Presidencia o al Diputado Provincial, a la que corresponde de manera general, promover y potenciar cuantas actividades e iniciativas redunden en la mejora de los servicios turísticos de la provincia y en el desarrollo de su turismo.

○ **Presupuesto anual**

En este apartado se recoge únicamente el presupuesto general del 2006 del Patronato Provincial de Turismo. El presupuesto de gastos del 2006 del Patronato de Turismo es de 1.441.693 € de los cuales 74.950 € (un 5%) se destinan a la gestión sostenible de la Cueva de los Franceses y su entorno a través de actividades de conservación, adecuación, promoción y compensación económica de los vecinos. En el presupuesto anual de esta entidad se presenta una partida para las actuaciones indicadas, a parte de las aportaciones extraordinarias que algún año puedan ser necesarias, como las acontecidas en los años 1993, 2003 y 2005 para actuaciones de mayor envergadura, únicamente para infraestructuras.

○ **Personal (incluidos voluntarios).**

En el proyecto de gestión sostenible de los recursos estudiados intervienen directamente un técnico de La Diputación de Palencia, dos guías contratadas a través de una empresa privada y la población de Revilla de Pomar, como voluntarios, que en épocas estivales puede llegar a 300 personas aproximadamente.

✘ **Historia operacional y estratégica en el desarrollo del proyecto:**

○ **Factores en el origen del proyecto:**



La promoción y difusión de La Cueva de los Franceses y su entorno ha sido objeto de numerosos agentes privados desde 1970 hasta la actualidad, que han logrado el apoyo de las diferentes administraciones públicas, aunque no siempre en la medida que a los habitantes les hubiera gustado.

En este entorno en concreto convergen las aspiraciones de la administración regional (NUTS 3) de conservar los recursos dado su alto valor medioambiental y las aspiraciones de los habitantes del municipio que aunque sienten la Cueva y su entorno como un símbolo de identidad, y por tanto desean conservarlos, orientan esa gestión a un desarrollo turístico.

La demora en la asignación de una figura de protección, iniciada en 1992, y el malestar de los habitantes del pueblo de Revilla de Pomar, ante la despoblación por la pérdida de actividad agraria, hacen que la Diputación de Palencia, concretamente el Área de Turismo, en al 2002 reorienta e intensifique la gestión de la Cueva y sus alrededores, no de todo el espacio natural protegido, con el objetivo de desarrollar una alternativa turística sostenible.

○ **Principales hitos en el desarrollo del proyecto**

Conocimiento de las características de la cueva y su entorno mediante informes y estudios realizados fundamentalmente por habitantes de la zona y expertos espeleólogos.

Estudio de las medias a desarrollar para lograr la sinergia entre conservación y turismo

Firma de convenio con la Junta Vecinal de Revilla de Pomar por el que la Diputación de Palencia se compromete a conservar y promocionar la Cueva y su entorno y la Junta Vecinal de Revilla de Pomar cede la propiedad de la Cueva y su entorno a la Diputación de Palencia. La dotación económica del convenio se invertirá en conservar la cueva y dotarla de las oportunas instalaciones, así como aportar una cantidad al municipio de Revilla de Pomar por la custodia de las instalaciones y su colaboración en la gestión.

○ **¿Ha habido alguna ampliación o inclusión de nuevos agentes implicados? ¿Cómo se ha gestionado su participación?**

En la gestión de un turismo sostenible en la Cueva de los Franceses y su entorno se ha introducido una nueva figura: una empresa privada. Anteriormente la gestión diaria (cuidado de instalaciones, guía de turistas, cobro de entradas, etc...) era realizada por los propios habitantes del municipio, sin embargo Diputación de Palencia decidió contratar esta gestión a una empresa privada que cumpliera unas cláusulas muy concretas cuyo fin son desarrollar una gestión sostenible. Algunas de dichas cláusulas son:

- La empresa debe velar por la sostenibilidad y la conservación de la Cueva por encima de su actividad turística.
- Se debe compatibilizar la conservación de la cueva y su entorno con la satisfacción del visitante
- Debe realizarse no solo el mantenimiento de la Cueva sino también de sus alrededores
- Se llevará a cabo una limpieza y eliminación de hongos en el interior de la Cueva siempre que sea necesario
- La empresa promoverá rutas turísticas y visitas a municipios de la zona
- Los guías y/ o monitores deberán tener una formación oficial específica en materia de Medio Ambiente y/ o de Tiempo libre

✘ **¿Qué dificultades, ligadas al contexto se han encontrado?**

Los habitantes del Municipio de Revilla de Pomar siguen pensando que son insuficientes las actuaciones desarrolladas por La Diputación de Palencia, y en ocasiones creen perjudiciales o no necesarias las medias tomadas para la conservación de la Cueva y sus alrededores (como por ejemplo la reducción de horarios de visita y de número de personas que pueden visitarla al día). El sentimiento de propiedad y devoción y el esfuerzo realizado a lo largo de



tantos años hacen que las actuaciones del proyecto sean injustamente mal valoradas por la población.

**Algunas de estas dificultades tienen que ver por la localización en un área de montaña? No**

✘ **Ventajas encontradas ligadas al contexto del proyecto**

La Cueva y su entorno gozan de una especificidad muy significativa que hace que este recurso sea de gran interés conservacional y turístico.

La gestión directa y firma de convenios es posible gracias a la buena predisposición y cercanía por ambas partes, Diputación de Palencia y Junta Vecinal de Revilla de Pomar.

La población cree en la gran calidad ambiental de estos recursos y ha logrado transmitirlo a las autoridades.

**Algunas de estas ventajas tienen que ver por la localización en un área de montaña?**

La especificidad de los recursos geológicos, faunísticos y especies vegetales.

**Contenido del proyecto :**

✘ **Objetivos generales :**

**Están los objetivos del proyecto claramente identificados por los líderes ?**

El objetivo general del proyecto es llevar a cabo una gestión de la cueva y su entorno como una alternativa de turismo sostenible.

Para la consecución de este objetivo se han implementado los siguientes objetivos secundarios:

- + Identificación de las necesidades de conservación de los recursos
- + Identificación de las necesidades de adaptación al turismo
- + Desarrollo de actuaciones que permitan la conservación de la cueva al mismo tiempo que su promoción turística
- + Firma de un convenio con los agentes implicados más directos
- + Inclusión de una empresa privada que garantice la consecución de los objetivos perseguidos.

✘ **Objetivos operacionales :**

**Qué acciones concretas se han implementado? (en relación con desarrollar exitosamente el proyecto) ?**

○ **Estructura y movilización de los agentes implicados**

En el proyecto se ha contado con las aportaciones de todos los agentes implicados pero la gestión se ha realizado desde Diputación de Palencia.

○ **Desarrollo del acercamiento multisectorial (integración de actores procedentes de diferentes campos)**

A través de los convenios que Diputación de Palencia firma con los agentes implicados (administraciones y propietarios) quedan integrados los objetivos y necesidades de los actores implicados.

Así mismo en la identificación de necesidades y adopción de intervenciones se ha contado con expertos en las materias (espeleólogos, ingenieros, botánicos, etc..)

○ **Principales know-how aportadas**

Asesoramiento externo por parte de expertos en material de botánica, fauna y geología específica de los recursos gestionados.



Contratación de estudios técnicos que identifiquen las actuaciones de adecuación al turismo que aseguren la conservación de los recursos (tipo de iluminación compatible con la fauna y flora de la cavidad, sonidos prohibidos por afectar a la fauna, tiempo máximo de permanencia a partir del cual la humedad y temperatura se ven afectadas, etc..)

- **Protección legal**

Asignada la protección de Espacio Natural Protegido a la espera de la finalización de su Plan de Ordenación de Recursos para asignar la figura de protección más adecuada (parque natural, monumento natural, reserva, etc..)

- **Comunicaciones y marketing desarrollados**

Se ha desarrollado una campaña publicitaria y de promoción de la Cueva y su entorno pero también de la comarca a través de la edición de material publicitario (documental y visual) A los visitantes de la Cueva además de darle información específica y técnica de la cueva y su entorno, se les aporta información orientada a su sensibilización medioambiental y a la promoción turística de la comarca.



## 4 – POLÍTICAS E INTERVENCIONES PÚBLICAS

### 4.1 – POLÍTICAS QUE AFECTAN AL PROYECTO

El proyecto no ha sido afectado por ninguna política de apoyo de carácter europeo relacionada con el manejo y uso del territorio. El proyecto ha sido posible gracias principalmente al apoyo económico de la Administración Local (provincial), gracias a políticas de carácter regional para la mejora ambiental y paisajística de espacios naturales, y en menor medida ha contado con el apoyo de políticas nacionales para la promoción y desarrollo del turismo.

En todo caso, ninguna de ellas tiene un carácter específico relacionado ni con la actividad ni con los recursos de las áreas de montaña.

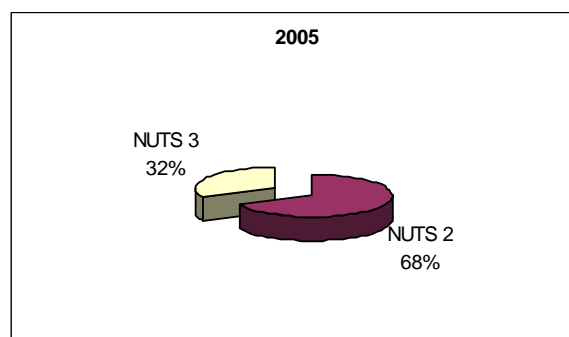
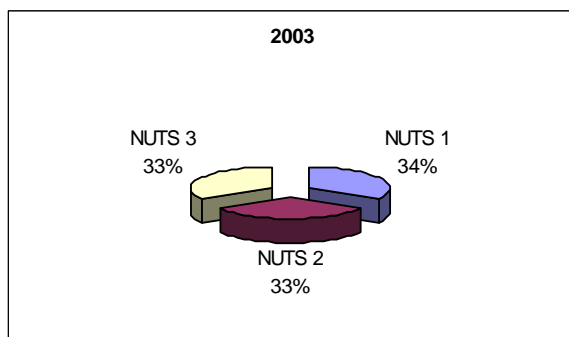
Han sido de gran importancia, aunque no se pueden valorar, los esfuerzos personales y económicos que los habitantes del municipio, dirigidos por un líder local, emplearon en las fases iniciales del proyecto en los años 1971/72.

### 4.2 – INFORMACIÓN RESPECTO A LA FINANCIACIÓN

En el cuadro siguiente se exponen los importes consumidos por el proyecto a lo largo de su periodo de vida que, hasta la fecha, han alcanzado una cifra aproximada total de 1.636.350 €. Todas las dotaciones económicas se han invertido en dotaciones y mejoras de infraestructuras, salvo las aportaciones de la administración provincial (L) que están recogidas entre paréntesis que se han destinado a la gestión diaria sostenible.

Periodo/año	1972	1977/1993	2003	2005	2006	totales	%
Importe (€)	198.000	82.000	590.000	304.700	461.650	1.636.350	100
EU							
N&S			197.000			197.000	12,0
R&L	R		196.000	207.700	386.700	790.400	48,3
	L	198.000	82.000	197.000	34.500 (62.500)	(74.950)	648.950

\*\* los datos son aproximados



Toda la aportación de la administración local (L) procede de la Diputación Provincial de Palencia, con las siguientes procedencias concretas:

1972/1993	Presupuesto anual
2003	Plan de Dinamización de la Montaña Palentina
2004/2005	Plan de Excelencia Turística de la Montaña Palentina

#### 4.3 – TIPO DE AYUDA

El proyecto se inició con la movilización de una parte importante de la población, con el objetivo de valorizar los recursos naturales del área en la que se encuentra el municipio. El estado en que, en 1972, se encontraban los recursos exigía un importante apoyo económico que permitiese la modificación de las infraestructuras de acceso (casi inexistentes), las de los propios recursos (marcado de recorridos, alumbrado respetuoso,...), las de atención a los visitantes y turistas, así como la formación de los especialistas encargados del funcionamiento de las futuras instalaciones, etc

El apoyo financiero de la Diputación Provincial en el proyecto ha cubierto las necesidades del mismo en la dotación de infraestructuras respetuosas con el entorno y en los distintos planes de marketing para la promoción turística de este entorno tanto a nivel regional, como estatal y europeo. Así mismo ha incluido costes de funcionamiento, formación de personal, elaboración de planes de seguridad de los visitantes y de aseguramiento de la continuidad del recurso (flora perjudicial, alumbrado, ...), todo ello, desde la presencia de esta institución, con un amplio criterio de sostenibilidad.

El beneficiario directo del proyecto es, sin duda, la propia población del municipio en que se encuentran los recursos, constituida por agricultores y ganaderos, y más indirectamente la de los municipios del entorno. El municipio ha cobrado vida y algunos negocios turísticos se han instalado en el mismo.

### 5 – MECANISMOS LOCALES/ REGIONALES O COOPERACIÓN ENTRE AGENTES PÚBLICOS Y PRIVADOS

#### 5.1 – DESCRIPCIÓN DE AGENTES Y COOPERACIÓN

La idea inicial del proyecto parte de **una persona** que ve la importancia de los recursos de la zona. Esta persona motiva a **una parte de la población** que promueve visitas de grupos (asociaciones, colegios, ...), para dar a conocer el recurso. Enseguida, la **Diputación de Palencia** se interesa por el proyecto y empieza su apoyo económico, arrastrando en su acción a la **Junta Vecinal de Revilla de Pomar**, propietaria de los recursos, que son cedidos a la Diputación Provincial de Palencia para su gestión. En los primeros años son los vecinos quienes cuidan los recursos, quienes los protegen y quienes actúan como guías turísticos, hasta que la gestión del funcionamiento es desarrollada por esta Diputación de Palencia, en los primeros años de forma directa (guías turísticos, guarda/s), en los dos últimos mediante contrato de servicios en el que se manifiestan criterios de gestión sostenible de estos recursos.



## 5.2 – FORMA DE GOBIERNO Y SISTEMA DE TOMA DE DECISIONES

Las decisiones para el gobierno y manejo de los recursos se toman en el Patronato Provincial de Turismo de la Diputación de Palencia, con el conocimiento del Ayuntamiento de Revilla de Pomar (Junta Vecinal). No existen más socios en este proyecto en concreto, aunque la Administración regional es parte interesada puesto que el área estudiada se enclava en un espacio natural protegido.

## 5.3 – ASPECTOS INNOVADORES

El aspecto innovador radica fundamentalmente en que la Diputación de Palencia, a caballo entre la administración regional y los habitantes de la zona, desarrolla una gestión sostenible de los recursos, la cueva y su entorno, a la vez que sirve como alternativa turística. Recoge los objetivos y necesidades de los agentes implicados (conservacionista\_ administración regional, y turístico – junta vecinal) y ejecuta las diferentes actuaciones necesarias mediante la firma y desarrollo de convenios con dichos agentes.

Es un organismo público encargado de la promoción turística de los recursos quien introduce como condicionante la gestión sostenible, con el fin de aunar los objetivos de los diferentes agentes implicados.

## 6 –EVALUACIÓN DE RESULTADOS LOCALES DE LA ACTIVIDAD

### 6.1 – EFECTIVIDAD DEL PROYECTO

#### ✘ Los objetivos planteados inicialmente se han logrado?

Objetivos	Respuesta
Identificación de las necesidades de conservación de los recursos	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Consecución total</li> <li>2. Preservación de las manifestaciones geológicas, especies vegetales y fauna</li> </ol>
Identificación de las necesidades de adaptación al turismo	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Consecución total</li> <li>2. Las obras de adecuación (iluminación, caminos, mirador, etc..)de los recursos han posibilitado la actividad turística</li> </ol>
Desarrollo de actuaciones que permitan la conservación de los recursos al mismo tiempo que su promoción turística	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Consecución total</li> <li>2. La cueva y su entorno mantienen sus especificaciones ambientales al mismo tiempo que cada año aumenta el número de visitas, 17000 en 2005, así como de establecimientos hoteleros.</li> </ol>
Firma de de un convenio con los agentes implicados más directos	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Consecución total</li> <li>2. El convenio se firma o renueva todos los años y en el quedan reflejados las cláusulas, actuaciones e importes económicos necesarios en la gestión sostenible de los recursos</li> </ol>

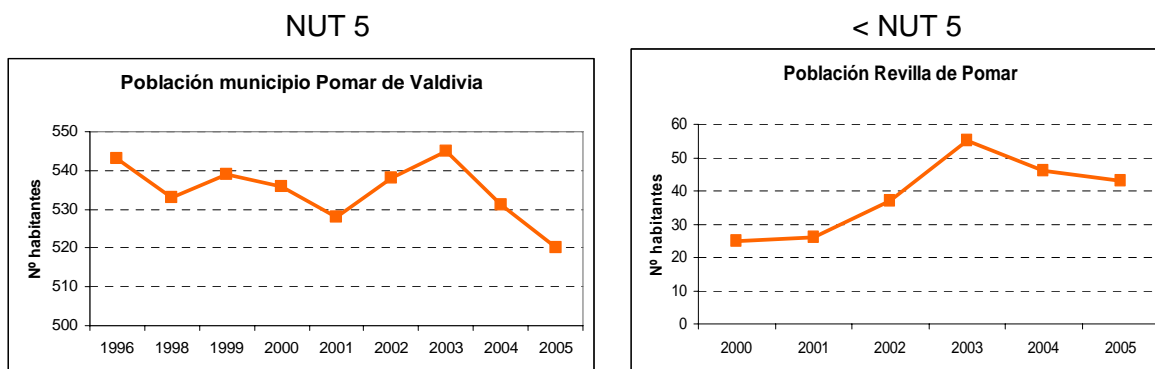


Inclusión de una empresa privada que garantice la consecución de los objetivos perseguidos.

1. Consecución total
2. Todos los años se licita el servicio de la empresa privada, que deberá cumplir obligatoriamente unos requisitos orientados a la gestión sostenible de los recursos.

**✘ ¿Existe algún objetivo que no se haya planteado inicialmente y que se halla cumplido? ?**

Uno de los objetivos que no se plantearon inicialmente fue frenar la despoblación acusada en la Montaña Palentina en general. Sin embargo aunque no se deba únicamente por los resultados obtenidos como consecuencia de la gestión sostenible de la Cueva de los Franceses y su entorno, se observa que en el municipio en el que están ubicados los recursos se ha producido un aumento del número de habitantes.



Así mismo y como consecuencia de lo expuesto en el párrafo anterior se ha producido la rehabilitación y adecuación de un gran número de casas del municipio, originándose una visión de un pueblo cuidado y respetado.

**Efectividad: Buena/Media/Insuficiente –**

Los objetivos de gestionar de manera sostenible un recurso ubicado en la Montaña Palentina de tal manera que sirva como alternativa turística se han cumplido con creces.

La efectividad de los procedimientos ha sido posible al asesoramiento externo por parte de expertos.

La innovación del proyecto reside en que un organismo oficial cuyas competencias no son la gestión de los recursos naturales (sino la promoción turística), introduciendo una perspectiva sostenible en su gestión, haya conseguido aunar intereses conservacionistas y turísticos, públicos y privados, mediante un diálogo directo y continuo plasmado todos los años en un convenio de colaboración con la comunidad propietaria de los recursos.



